

# EXPUNERE DE MOTIVE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență  
privind suspendarea aplicării unor dispoziții din Ordonanța de urgență a  
Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind  
monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri  
RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a  
Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea  
unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte  
normative**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor ca urmare a propunerilor și observațiilor rezultate din activitatea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, a aspectelor semnalate de reprezentanții mediului de afaceri cu privire la timpul necesar pentru a implementa și a testa complet sistemele interne în conformitate cu cerințele Sistemului RO e-Transport, precum și a necesității adaptării sistemelor informatice și a metodologiilor de lucru ale contribuabililor la cerințele de conformare care privesc declararea transporturilor rutiere de bunuri.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Având în vedere fenomenul de fraudă și evaziune fiscală ce se manifestă în domeniul comercializării bunurilor pe teritoriul național și ținând cont de faptul că activitățile comerciale menționate includ o componentă de transport, s-a impus adoptarea unui act normativ în vederea monitorizării transporturilor de bunuri cu risc fiscal ridicat.

Astfel, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 prin care se stabilește implementarea sistemului electronic integrat RO e-Transport de monitorizare a transporturilor rutiere de bunuri cu risc fiscal ridicat. Sistemul monitorizează în timp real deplasarea bunurilor cu risc fiscal ridicat pe teritoriul României, astfel: transportul bunurilor achiziționate și livrate intracomunitar, transportul bunurilor care fac obiectul operațiunilor vamale precum și transportul bunurilor între două locații situate pe teritoriul național.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri

fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, a fost modificată și completată O.U.G. nr. 41/2022, în sensul stabilirii în sarcina operatorului de transport a obligației de a asigura transferul datelor curente de poziționare a vehiculului de transport, care fac obiectul declarației prin Sistemul RO e-Transport.

Totodată, în cazul unui transport de bunuri, a fost prevăzută obligația conducătorului vehiculului de transport de a porni dispozitivul de poziționare înainte de începerea transportului pe teritoriul național, respectiv de a opri dispozitivul de poziționare numai după livrarea bunurilor la locul de livrare declarat pe teritoriul național sau după părăsirea teritoriului național.

Prin acte normative succesive a fost prorogat, până la data de 31.03.2025, termenul de intrare în vigoare a dispozițiilor art. 13<sup>1</sup> pentru utilizatorii prevăzuți la art. 8<sup>1</sup> din O.U.G. nr. 41/2022, cu modificările și completările ulterioare, care au statutul de operator economic autorizat potrivit prevederilor art. 38 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii (reformare), la data realizării transportului internațional de bunuri.

Reprezentanții mediului de afaceri din domeniul transportului internațional de bunuri care desfășoară activități cu pondere semnificativă în economia națională, au solicitat amânarea termenului de la care se pot sancționa faptele reglementate la art. 13<sup>1</sup> din OUG nr. 41/2022, întrucât este necesară o perioadă mai lungă de timp pentru adaptarea sistemelor informatice și atragerea unor resurse umane suplimentare.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2024 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost suspendate până la data de 31 martie 2025 stabilirea drept contravenție și sancționarea nerespectării de către operatorul de transport rutier, respectiv de către conducătorul vehiculului de transport a obligațiilor referitoare la echiparea vehiculelor de transport cu dispozitive care utilizează tehnologii de poziționare și transmisie date prin satelit, la asigurarea transferului datelor curente de poziționare a vehiculului de transport și, respectiv, de pornire/oprire a dispozitivului de poziționare.

În practică au fost întâmpinate probleme multiple și complexe din perspectiva preluării coordonatelor GPS de la transportatori. Aceste probleme au fost generate de multitudinea de soluții tehnice folosite de transportatori pentru a gestiona respectivele date de poziționare, utilizatorii aplicației instalate pe dispozitivele mobile care transmit coordonatele GPS întâmpinând dificultăți de conexiune pe fondul primirii/transmiterii mesajelor. Suplimentar față de cele menționate anterior, operatorii de transport din afara UE, înregistrează și costuri importante de transmitere a coordonatelor GPS.

În acest context, operatorii economici vizați de dispozițiile referitoare la transmiterea coordonatelor GPS riscă să fie sancționați în condițiile în care nu își

pot îndeplini obligațiile din motive de natură tehnică ce nu le sunt imputabile, aspect care, de altfel, nici nu ar conduce la atingerea scopului urmărit de legiuitor.

Aderarea României la spațiul Schengen a determinat creșterea volumelor de trafic rutier internațional în zona frontierelor de stat, iar implementarea măsurii transmiterii datelor de geopoziționare presupune adaptarea multitudinii de dispozitive utilizate la cerințele tehnice specifice, ceea ce presupune o mediatizare adecvată a soluțiilor tehnice dezvoltate în acest sens. Astfel, sunt create premisele unei mai bune conformări în ceea ce privește îndeplinirea obligației de transmitere a datelor de geopoziționare, fără a afecta activitatea curentă a contribuabililor.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Având în vedere aspectele semnalate de reprezentanții mediului de afaceri cu privire la timpul necesar pentru a implementa și testa complet sistemele interne în conformitate cu cerințele RO e-Transport, precum și necesitatea adaptării sistemelor informatice și a metodologiilor de lucru ale contribuabililor la cerințele de conformare care privesc transferul datelor curente de poziționare a vehiculului de transport, care fac obiectul declarării pe toată durata traseului de transport al bunurilor supuse monitorizării prin sistemul RO e-Transport, se propune suspendarea până la data de 31 decembrie 2025 a aplicării dispozițiilor art. 13<sup>1</sup> alin. (1) lit. d) și e), alin. (3) referitoare la alin. (1) lit. e) și alin. (4) din O.U.G. nr. 41/2022, pentru nerespectarea de către conducătorul vehiculului de transport a obligației de a porni dispozitivul de poziționare înainte de începerea transportului pe teritoriul național, respectiv de a opri dispozitivul de poziționare numai după livrarea bunurilor la locul de livrare declarat pe teritoriul național sau după părăsirea teritoriului național, nerespectarea de către operatorul de transport rutier a obligației de a asigura transferul datelor curente de poziționare a vehiculului de transport, care fac obiectul declarației, pe toată durata traseului de transport al bunurilor care fac obiectul monitorizării prin Sistemul RO e-Transport și, respectiv, pentru nerespectarea de către operatorul de transport rutier a obligației de a echipa vehiculele de transport cu dispozitive de tip terminal de telecomunicații care utilizează tehnologii de poziționare și transmisie de date prin satelit menționate la art. 4 alin. (1) lit. b<sup>1</sup>) din O.U.G. nr. 41/2022, cu modificările și completările ulterioare.

### **2.4. Alte informații\*)**

## **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic\*\*)**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat



### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin proiectul de act normativ nu sunt instituite noi proceduri administrative, iar aplicarea prevederilor acestuia nu generează costuri pentru mediul de afaceri și, implicit, nici pentru IMM-uri, pentru a fi necesară efectuarea Testului Întreprinderilor Mici și Mijlocii.

### 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

### 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

### 3.9. Alte informații

## Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

| - mil. lei                                                        |             |                     |      |      |      |                    |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|------|------|------|--------------------|
| Indicatori                                                        | Anul curent | Următorii patru ani |      |      |      | Media pe cinci ani |
|                                                                   |             | 2026                | 2027 | 2028 | 2029 |                    |
| 1                                                                 | 2           | 3                   | 4    | 5    | 6    | 7                  |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:   |             |                     |      |      |      |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                     |             |                     |      |      |      |                    |
| (i) impozit pe profit                                             |             |                     |      |      |      |                    |
| (ii) impozit pe venit                                             |             |                     |      |      |      |                    |
| b) bugete locale                                                  |             |                     |      |      |      |                    |
| (i) impozit pe profit                                             |             |                     |      |      |      |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                          |             |                     |      |      |      |                    |
| (i) contribuții de asigurări                                      |             |                     |      |      |      |                    |
| d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)      |             |                     |      |      |      |                    |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |             |                     |      |      |      |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                     |             |                     |      |      |      |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                        |             |                     |      |      |      |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                           |             |                     |      |      |      |                    |
| b) bugete locale:                                                 |             |                     |      |      |      |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                        |             |                     |      |      |      |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                           |             |                     |      |      |      |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                          |             |                     |      |      |      |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                        |             |                     |      |      |      |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                           |             |                     |      |      |      |                    |
| d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)    |             |                     |      |      |      |                    |



|                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:                                                                                                                                                                                                                          |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                      |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                  |  |  |  |  |  |  |
| 4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:                                                                                                                          |  |  |  |  |  |  |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;                                                                       |  |  |  |  |  |  |
| b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |  |  |  |  |  |  |
| 4.8. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |  |  |  |  |

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

|                                                                                                                                                     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ                                                          |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice                                                                                   |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) |
| 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE                                                                                     |
| 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE                                                                                 |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                             |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate                                                        |
| 5.6. Alte informații                                                                                                                                |

### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

|                                                                                                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative                                      |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale                                       |





6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 285/2025.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de către Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2597/2025.

6.6. Alte informații

### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ  
A fost respectată procedura de consultare prevăzută la art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, fiind afișate pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la secțiunea „Transparență decizională/Proiecte de acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri pentru implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind suspendarea aplicării unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2022 pentru instituirea Sistemului național privind monitorizarea transporturilor rutiere de bunuri RO e-Transport și de abrogare a art. XXVIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

  
**PRIM-MINISTRU**  


**ION-MARCEL CIOLACU**

